



Uruguay  
**Presidencia**

# Webinar 4

Las simulaciones como  
herramientas para mejorar las  
capacidades de respuesta de  
instituciones y comunidades

**Dirección Nacional de Emergencias**  
**15 de setiembre**



# Marco institucional y contexto nacional en relación a la simulación y simulacro



# Marco institucional y contexto nacional en relación a las simulaciones y simulacros

## Ejes Estratégicos – Marco normativo

---



- Línea de trabajo que es de especial interés para seguir incursionando y profundizando.
- Ejercicios de simulación y simulacro: como herramientas complementarias a la respuesta.
- La Política Nacional de Gestión Integral del Riesgo de emergencias y desastres en Uruguay (2019-2030) (Decreto N° 66/020). En Gestión Compensatoria del riesgo de emergencias y desastres: capacidad de respuesta y resiliencia. El punto 3.6.1 Desarrollo e implementación de planes de respuesta. Se menciona también en el punto 4.1 Programa de Educación y Capacitación para la Cultura preventiva.
- Reglamentación de la Ley N° 18.621 (Decreto N° 65/020) En el Título Instrumentos para la implementación de la Gestión Integral del Riesgo de Emergencias y Desastres, Capítulo 3: Instrumentos de la Gestión Compensatoria de emergencias y Desastres. Artículo 16 “Programa de ejercicios de simulación y simulacro”.

# Marco institucional y contexto nacional en relación a las simulaciones y simulacros



## Cuestiones generales

---

- En nuestro país y desde hace varias décadas, se vienen desarrollando diferentes tipos de ejercicios de simulación y simulacro de situaciones de emergencia (siniestros aéreos, en barcos y de tránsito con múltiples víctimas, derrames de sustancias peligrosas de diversa índole, incendios forestales, incendios de estructura, etc.)
- Escala departamental, regional y nacional.
- Cabe señalar también que a nivel de instituciones privadas y públicas se realizan este tipo de ejercicios en función de sus necesidades y compromisos, sin que se informe específicamente a la Dirección Nacional de Emergencias del Sinae.
- Entendemos la necesidad sistematizar para poder capitalizar este conocimiento de la mejor manera.

# Antecedentes y actividades desarrolladas en el marco de Sinae



# Marco institucional y contexto nacional en relación a las simulaciones y simulacros

**2014  
mayo**

Ejercicio de Simulación interinstitucional con diversos eventos adversos\*

- Promovido e implementado por el área Técnica de la Dirección Superior del Sinae y en conjunto con el Ministerio de Salud Pública (MSP).
- Se pusieron a prueba:
  - \*Protocolo de Coordinación General del Sinae durante la respuesta a emergencias y desastres s bitos.
  - \*Plan de Respuesta Nacional ante una Epidemia de Dengue
- Participaron más de 160 instituciones del ámbito público y privado

# Marco institucional y contexto nacional en relación a las simulaciones y simulacros

2014  
julio



- Ejercicio de Simulación a nivel Departamental\*
- A solicitud del Comité de Playas de la Intendencia de Montevideo y en colaboración con el Cecoed de Montevideo.
- Se pusieron a prueba los procedimientos institucionales existentes ante un incendio forestal en el Parque Público Punta Yeguas.
- Participaron 20 instituciones.

\*Estos dos ejercicios contaron con el asesoramiento técnico y la capacitación de un experto colombiano, Jorge López Jaramillo.



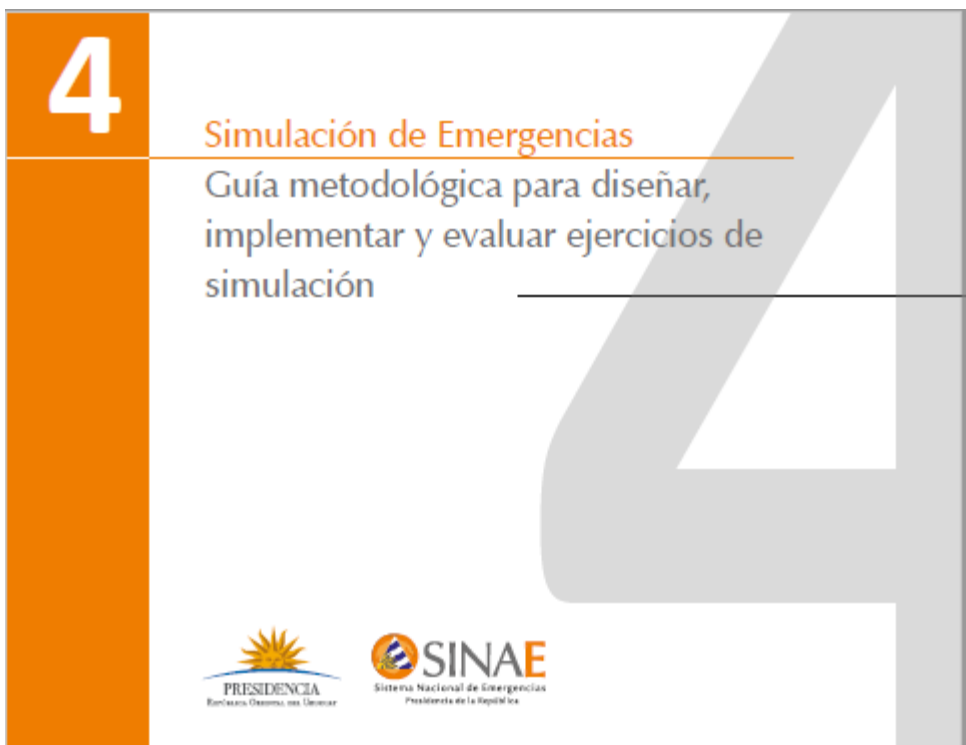
# Marco institucional y contexto nacional en relación a las simulaciones y simulacros

**2014  
diciembre**

- Ejercicio de Simulación a nivel Departamental.
- La Dirección Nacional de Emergencias, en coordinación con el Cecoed de Montevideo y la Unidad Nacional de Seguridad Vial (UNASEV).
- Se plantea la ocurrencia de eventos meteorológicos adversos y de una situación de emergencia en relación con la construcción que la empresa Gas Sayago ven a desarrollando para la Planta Regasificadora en Punta Sayago.

# Guía metodológica para diseñar, implementar y evaluar ejercicios de simulación

Publicación 2015



- Esta Guía propone orientar metodológicamente a aquellas personas, organizaciones de la sociedad civil e instituciones públicas y privadas que decidan diseñar e implementar un ejercicio de simulación, en el marco de procesos de formación y fortalecimiento de las capacidades de respuesta frente a eventos adversos de origen natural o antrópico.
- Se contó con apoyo y asesoramiento del Centro de Simulación de la Facultad de Medicina en Universidad de Antioquia (Colombia).

# Marco institucional y contexto nacional en relación a las simulaciones y simulacros

**2015  
diciembre**

- Ejercicio que combinó simulacro y simulación.
- Promovido por la Dirección Nacional de Emergencias del Sinae y en conjunto con Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Portland (ANCAP).
- Implicó la ocurrencia de un siniestro en la refinería de La Teja (simulacro) y las consecuentes comunicaciones internas en toda la estructura de la empresa estatal (simulación) así como también los preparativos y alistamiento de la interinstitucionalidad del Sinae en el nivel departamental.



# Actualización, revisión y elaboración de Protocolos de Respuesta a Emergencias a Nivel Departamental (2016-2018)



- La Dirección Nacional solicitó a todos los Comités Departamentales de Emergencias (CDE) del país, que le envíen una copia de planes y/o protocolos interinstitucionales de respuesta frente a emergencias y/o desastres, aprobados y firmados por todos sus miembros.
- Los CDE revisaron, ajustaron, actualizaron sus protocolos y en algunos casos redactaron nuevos.
- Se entendió oportuna la realización de un ejercicio que pusiera a prueba los mismos. Así, a partir de los protocolos sectoriales e interinstitucionales que existen para la atención de eventos adversos de diferente origen (natural, socionatural o antrópico), y en concordancia con el Protocolo de Coordinación General del Sinae, se propone abordar las particularidades de protección de las personas, los recursos naturales y los bienes de significación en los departamentos del país a través de un nuevo ejercicio de simulación.

# Marco institucional y contexto nacional en relación a las simulaciones y simulacros

2018 - 2019  
agosto

- Fortalecimiento de las capacidades en Simulación.
- Confirmación de un Grupo Organizador de la Simulación (GOS) con dos objetivos:
  - implementar un Ejercicio de Simulación, y
  - la formación/capacitación del grupo.
- Se pusieron a prueba en diferentes niveles Planes y Protocolos Departamentales de Respuesta y el Protocolo de Coordinación General.
- Participaron 61 instituciones.
- Planteó una situación de emergencia a nivel nacional con múltiples eventos.





# Curso en Simulaciones y Simulacros



- En **2019** a partir de acuerdo entre la Dirección Nacional de Emergencias y la Universidad de Antioquia se realizó un Curso en Simulaciones y Simulacros, en Montevideo en el mes de noviembre.
- Fue impartido por dos especialistas en la materia del Laboratorio de Simulaciones, de la Facultad de Medicina, de la Universidad de Antioquia, (Colombia). Participaron 32 personas de distintas instituciones de todo el país.
- En el marco de este intercambio, se confeccionó un borrador para una actualización de la Guía elaborada en 2015, ahora incluyendo ejercicios de simulacro, pero quedó sin completar y pendiente de ajustes y contextualización a Uruguay, y no se publicó.


# SOBRE RIELES: Uruguay se prepara ante incidentes en la vía férrea (2021)



La Dirección Nacional de Transporte Ferroviario (DNTF), la Dirección Nacional de Bomberos (DNB) y la Dirección Nacional de Emergencias del Sinae, con el apoyo de la Agencia para el Desarrollo Internacional (USAID), están trabajando en conjunto para fortalecer las capacidades institucionales para la preparación y gestión de posibles riesgos vinculados con el transporte de mercancías peligrosas en el modo ferroviario.





 Liniers 1280 - Piso 4 | Torre Ejecutiva (Anexo)  
Montevideo | Uruguay | CP 11000

 150 1353

 [sinae@presidencia.gub.uy](mailto:sinae@presidencia.gub.uy)

 [sinae\\_oficial](https://twitter.com/sinae_oficial)

 [gub.uy/sinae](https://gub.uy/sinae)